

**Rapport de synthèse de la masse d'eau et justification des dérogations  
à l'atteinte du bon état en 2027**

# SCARPE RIVIÈRE

---

FRAR43



## Sommaire

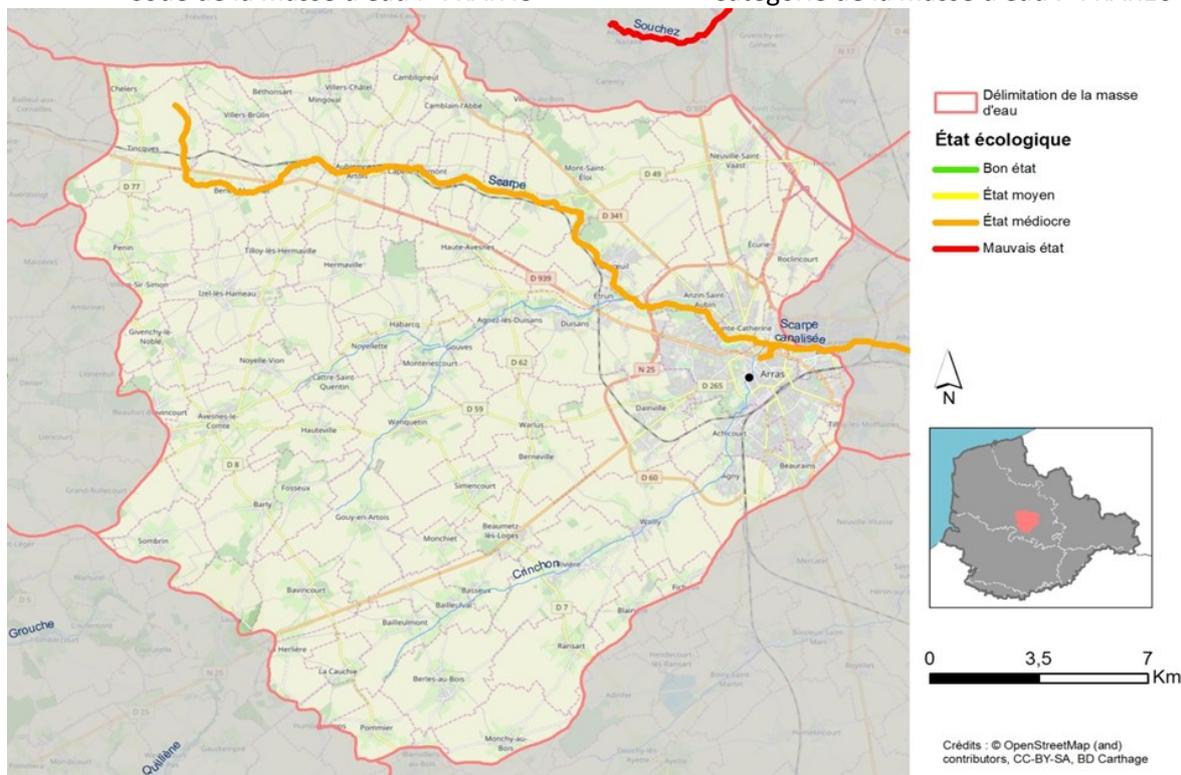
Fiche de synthèse	page 5
Résumé de l'état des lieux	page 15
Objectifs	page 11
État écologique projeté	page 12
État chimique projeté	page 12
Programme de mesures 2022-2027 estimé	page 13
Motifs simplifiés des dérogations retenues	page 15
Motifs de dérogation technique	page 16
Motifs de dérogation économique	page 17
Le mécanisme des dérogations	page 19
Motifs détaillés des dérogations retenues	page 25
Motifs techniques détaillés	page 27
Motifs économiques détaillés	page 43



# SCARPE RIVIÈRE

Code de la masse d'eau : FRAR43

Catégorie de la masse d'eau : FRAR16



## Objectifs de l'état écologique

Cycle 1 2027	Cycle 2 2027	Cycle 3 (Projet) OMS 2027	Risque de dégradation (Projet) <b>Non</b>
-----------------	-----------------	------------------------------	--

Il est projeté, pour la masse d'eau FRAR43, un Objectif Moins Strict (OMS) à l'horizon 2027

## Objectifs de l'état chimique

Cycle 1 2027	Cycle 2 2027	Cycle 2 (Hors ubiquiste) 2015	Cycle 3 (Projet) OMS 2027	Cycle 3 (Projet, hors ubiquiste) OMS 2027
-----------------	-----------------	----------------------------------	------------------------------	--

Il est projeté, pour la masse d'eau, un Objectif Moins Strict (OMS) à l'horizon 2027. Hors substances ubiquistes, il est projeté un OMS sur ce même horizon.

## Motifs de dérogations

Motif de dérogation écologique

Pollutions diffuses seules : pesticides

Motif de dérogation chimique

Pollutions par des substances ubiquistes et non ubiquistes

Motif de ratio ACB inférieur à 80%

**Non**

Motif de capacité à payer insuffisante

**Non**

Motif de dérogation technique

**Oui**

Motif de dérogation économique

**Non**

## Dérogation possible

Dérogation 4.4

Dérogation 4.5

Dérogation 4.6

Dérogation 4.7

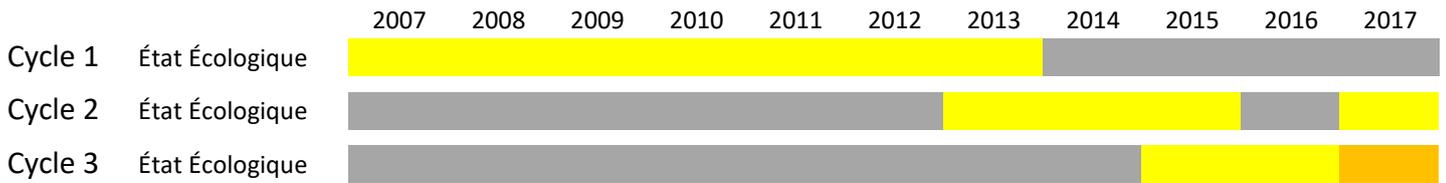




## **Résumé de l'état des lieux**

## Historique de l'état de la masse d'eau

### État Écologique



Les valeurs entre parenthèses indiquent l'évaluation du paramètre déclassant :

(3) = état moyen ; (4) = état médiocre ; (5) = mauvais état ; (-) = évaluation non prise en compte

Paramètre(s) déclassant(s) selon les règles du 3ème cycle :

Paramètre(s) le(s) plus déclassant(s) selon les règles du 3ème cycle :

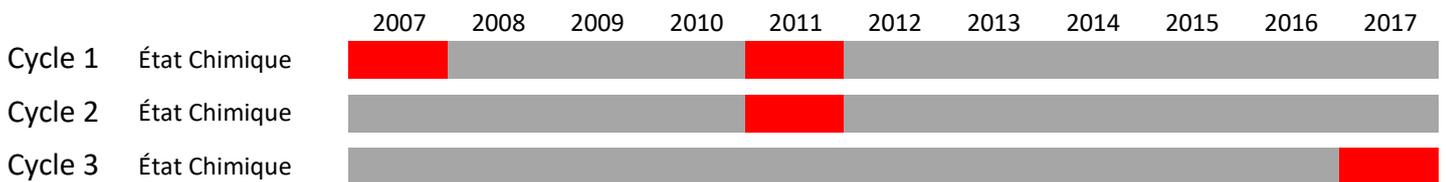
Invertébrés(4)

Paramètre(s) déclassant(s) impacté(s) par un changement de "thermomètre" selon les règles du 3ème cycle :

Diflufenicanil(3)

Paramètre(s) le(s) plus déclassant(s) et impacté(s) par un changement de "thermomètre" selon les règles du 3ème cycle :

### État Chimique



Les valeurs entre parenthèses indiquent l'évaluation du paramètre déclassant :

(3) = état moyen ; (4) = état médiocre ; (5) = mauvais état ; (-) = évaluation non prise en compte

Paramètre(s) déclassant(s) selon les règles du 3ème cycle :

HAP

Paramètre(s) le(s) plus déclassant(s) selon les règles du 3ème cycle :

Paramètre(s) déclassant(s) impacté(s) par un changement de "thermomètre" selon les règles du 3ème cycle :

Fluoranthène

Paramètre(s) le(s) plus déclassant(s) et impacté(s) par un changement de "thermomètre" selon les règles du 3ème cycle :

#### Légende

Très bon état  
État médiocre



Bon état  
Mauvais état



État moyen

Non disponible ou non pertinent



## État Quantitatif

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Cycle 1	État Quantitatif	[Barre grise]										
Cycle 2	État Quantitatif	[Barre grise]										
Cycle 3	État Quantitatif	[Barre grise]										

Les valeurs entre parenthèses indiquent l'évaluation du paramètre déclassant :

(3) = état moyen ; (4) = état médiocre ; (5) = mauvais état ; (-) = évaluation non prise en compte

Paramètre(s) déclassant(s) selon les règles du 3ème cycle :

---

### Légende

Très bon état  
État médiocre



Bon état  
Mauvais état



État moyen  
Non disponible ou non pertinent





## **Objectifs**



## Programme de mesures 2022-2027 estimé sur cette masse d'eau

Intitulé de la mesure	Montant des travaux retenus	Part dans le PdM
Aménagement de ralentissement dynamique des crues	- €	0,0%
Economie d'eau	60 000,00 €	1,7%
Elaboration d'un programme d'action AAC	500 100,00 €	1,5%
Etude globale et schéma directeur	10 200,00 €	1,7%
Formation, conseil, sensibilisation ou animation	- €	0,0%
Gestion des cours d'eau - continuité	202 500,00 €	0,7%
Gestion des cours d'eau - hors continuité ouvrages	1 248 600,00 €	1,1%
Gestion des ouvrages et réseaux	- €	0,0%
Gestion des zones humides, protection réglementaire et zonage	135 000,00 €	0,6%
Limitation des apports diffus	- €	0,0%
Limitation des pollutions ponctuelles	- €	0,0%
Limitation du transfert et de l'érosion	4 056 000,00 €	0,9%
Mesures de réduction des pollutions hors substances dangereuses	- €	0,0%
Mesures de réduction des substances dangereuses	- €	0,0%
Milieux aquatiques - Autres	254 100,00 €	1,7%
Nouveau système d'assainissement ou amélioration du système d'assainissement	7 452 600,00 €	1,0%
Pluvial	420 000,00 €	0,1%
Pratiques pérennes	472 500,00 €	2,0%
Règles de partage de la ressource	- €	0,0%
RSDE	- €	0,0%
<b>TOTAL</b>	<b>14 811 600,00 €</b>	<b>0,61%</b>



## **Motifs simplifiés des dérogations retenues**

## Motifs de dérogation technique

### Motif technique écologique

#### Rappel de l'état écologique projeté pour 2027

Les valeurs entre parenthèses indiquent l'évaluation du paramètre déclassant :  
(3) = état moyen ; (4) = état médiocre ; (5) = mauvais état ; (-) = évaluation non prise en compte

Le paramètre projeté déclassant est : Invertébrés(3).

Le problème soulevé, de pollutions diffuses seules : pesticides, est explicité de la façon suivante :

Les pressions d'origine agricole ont été identifiées comme prédominantes sur ces masses d'eau. Les actions à mener pour contenir, restreindre, supprimer ces pressions concernent les domaines de l'usage agricole de pesticides et du risque de transfert au milieu.

La réduction des transferts relève d'initiatives locales (adaptation des pratiques à travers la conversion à l'agriculture biologique ou au renforcement des pratiques d'agriculture raisonnée, préservation des pratiques éco-responsables, restauration d'éléments paysagers, etc.) alors que la réduction des apports dépend des réglementations et plans nationaux. Les initiatives locales nécessitent, pour être pleinement opérationnelles des modifications significatives des structures des exploitations agricoles. Si les méthodes de transition et de production sont aujourd'hui connues, un temps long d'accompagnement, de pédagogie, de communication est nécessaire. De plus, de nouvelles formes d'incitations émergent (ex : paiements pour services environnementaux) qui nécessiteront du temps pour être connues et appliquées de façon optimales.

À cela s'ajoutent des difficultés de mise en oeuvre de réduction de ces apports, constatées au cours des dernières années, laissent augurer un calendrier d'efficience des politiques rallongé.

Au temps long de réaction du milieu consécutif aux actions entreprises s'ajoute la nécessaire prise en compte des éléments exogènes et la mise en oeuvre du calendrier de travaux impliquant évolution de pratiques.

Enfin, la dimension économique revêt un aspect primordial dans la mesure où le coût des mesures de réduction et la capacité des acteurs à supporter ces coûts sont des freins importants à une résorption rapide de la pression constatée.

### Motif technique chimique

#### Rappel de l'état chimique projeté

Le problème soulevé, de pollutions par des substances ubiquistes et non ubiquistes, est explicité de la façon suivante :

Les caractéristiques chimiques globales (ubiquistes et non ubiquistes) de ces masses d'eau conduisent à anticiper le recours à une dérogation pour report de délai. En effet, l'acide perfluorooctanesulfonique (PFOS), nouvellement introduit par la directive 2013/39 CE, ou du fluoranthène justifient un délai supplémentaire pour améliorer la qualité chimique. Mais, d'une manière plus générale, les actions entreprises devront résoudre les problèmes posés par les substances chimiques identifiées, qu'elles soient ubiquistes ou pas.

Plus précisément, le déclassement lié aux substances ubiquistes découle de l'utilisation des énergies fossiles (automobile, chauffage domestique, industrie, production énergie...). Aussi, et du fait des acteurs et thématiques concernés, les réponses à apporter à ces pressions concernent un périmètre plus large que le seul programme de mesures.

À noter que ces pollutions font l'objet d'actions de remédiation, mais le temps de réaction du milieu est long et entraîne un délai important entre la mise en place des actions et le retour au bon état.

Enfin, toute évolution substantiellement positive de ces pressions dépendra également de l'évolution à moyen et long terme des usages qui y sont associés.

#### Légende

Très bon état  
État médiocre



Bon état  
Mauvais état



État moyen  
Non disponible ou non pertinent



## Motifs de dérogation économique

### Analyse coût bénéfice

L'analyse coûts-bénéfices (ACB) constitue une méthode d'évaluation d'un projet et de sa rentabilité. Elle consiste à comparer les coûts de mise en œuvre du projet avec les bénéfices attendus de ce dernier. Cette analyse constitue ainsi une aide à la décision quant à la réalisation du projet.

Les recommandations reprises par les guides de mise en œuvre de la DCE préconisent un taux d'actualisation de 2,5% et un horizon d'analyse de 30 ans.

	Coûts investissement PDM (€)	Coûts de fonctionnement annuel (€/an)	Coûts fonctionnement sur 30 ans actualisés (€)
Coûts	29 620 000,00 €	200 000,00 €	4 197 500,00 €
	Coût total PDM sur 30 ans (€)		33 820 000,00 €
	Bénéfices marchands annuels (€/an)	Bénéfices non marchands annuels (€/an)	
Bénéfices	25 000,00 €	3 620 000,00 €	
	Bénéfices totaux sur 30 ans actualisés (€)		76 290 000,00 €

Compte tenu des incertitudes sur les calculs des ACB, en particulier pour les projets environnementaux dont certains bénéfices sont difficiles à chiffrer, les agences de l'eau, sur les recommandations du Ministère, prennent en compte un seuil de rentabilité de 80%. Le coût d'un projet est considéré comme disproportionné si le montant des bénéfices représente moins de 80% des coûts de mise en œuvre

$$\frac{\text{Bénéfices totaux du PDM sur 30ans}}{\text{Coûts totaux du PDM sur 30ans}} \longrightarrow \frac{76\,290\,000,00\,€}{33\,820\,000,00\,€} = \mathbf{226\%}$$

Avec un ratio de 226%, les coûts ne sont pas disproportionnés par rapport aux bénéfices attendus des projets nécessaires à l'atteinte du bon état.

### Capacité à payer

Selon le principe pollueur-payeur, l'utilisateur qui génère une pression sur la qualité des ressources en eau ou des milieux aquatiques doit supporter le coût des mesures visant à prévenir ou corriger l'altération. Dans le cadre de ce principe, l'analyse de la capacité contributive consiste à évaluer le poids du programme d'atteinte des objectifs de la DCE au regard de la capacité financière de chaque catégorie d'utilisateurs.

	Consommateurs - Services eau	Collectivités	Agriculture	Industrie	Synthèse
Sans les transferts	Non	Non	Oui	Non	Oui
Avec les transferts	Non	Non	Non	Non	Non

In fine, en tenant compte des transferts entre usagers, la mise en œuvre des actions nécessaires à l'atteinte du bon état ne génèrera pas des coûts disproportionnés pour les usagers.

Le motif économique ne peut pas être retenu comme motif de dérogation sur cette masse d'eau



## **Le mécanisme des dérogations**

## Les dérogations prévues vis-à-vis des objectifs environnementaux de la DCE

Par rapport à l'objectif global d'atteinte du bon état à l'horizon 2015, la DCE prévoit plusieurs mécanismes de définition d'objectifs alternatifs et de dérogation pour prendre en compte les situations particulières de certaines masses d'eau.

La DCE prévoit notamment l'identification de :

- des masses d'eau fortement modifiées (MEFM) correspondant à des masses d'eau dont l'hydromorphologie a été profondément modifiée dans le cadre d'activités anthropiques (barrages, canalisation, etc.),
- des masses d'eau artificielles (MEA).

Pour ces dernières, la DCE fixe un objectif de bon potentiel, soit le meilleur état possible compte tenu de la situation hydromorphologique imposée par les activités humaines. À noter que cette approche ne se veut pas statique car la qualification et la justification des masses d'eau de surface en MEFM doit être revue tous les 6 ans et peut découler sur une modification de la liste des masses d'eau du bassin considérées comme naturelles, fortement modifiées ou artificielles.

Pour ces masses d'eau spécifiques et pour les masses d'eau naturelles, la DCE prévoit également des dispositifs dérogatoires. Plusieurs types de dérogation sont possibles :

- Le report de délai. Ce dispositif, défini par l'article 4.4 de la DCE, a tout d'abord prévu un mécanisme de report progressif à 2021 et à 2027 pour les masses d'eau le justifiant au regard de la faisabilité technique, des coûts disproportionnés et/ou des conditions naturelles (délai de réponse des milieux aux actions engagées). Dans le cadre du troisième cycle de la DCE actuelle, le report au-delà de 2027 ne peut être justifié que par les conditions naturelles, suite à la réalisation de l'ensemble des actions nécessaires. La faisabilité technique et les coûts disproportionnés peuvent cependant justifier un report après 2027 lorsqu'il concerne une substance et/ou un seuil modifié par la directive européenne 2013/39/CE :
  - o Le bon état chimique des substances prioritaires et dangereuses prioritaires introduites par la directive européenne 2013/39/CE peut faire l'objet d'un report de délai jusqu'en 2039 en raison des conditions naturelles, de la faisabilité technique ou de coûts disproportionnés.
  - o Le bon état chimique pour les substances prioritaires et dangereuses prioritaires dont les normes de qualité environnementales (NQE) ont été modifiées par la directive européenne 2013/39/CE peut faire l'objet d'un report de délai jusqu'en 2033 en raison des conditions naturelles, de la faisabilité technique ou de coûts disproportionnés.
- La définition d'objectifs moins stricts au titre de l'article 4.5 de la DCE. Cette dérogation d'objectif concerne les masses d'eau dont le degré d'altération par les activités humaines, ou les conditions naturelles ne permettent pas d'envisager l'atteinte du bon état à un coût acceptable. La DCE précise cependant que, contrairement aux MEFM et MEA, l'objectif moins strict doit être considéré comme une étape intermédiaire et que l'objectif à plus long terme demeure l'atteinte du bon état.
- Les événements de force majeure prévus par l'article 4.6, correspondant à des situations exceptionnelles qui peuvent dégrader temporairement l'état des masses d'eau.
- Les projets d'intérêt général majeur prévus à l'article 4.7 de la DCE permettant de déroger au principe de non-dégradation et d'atteinte du bon état des masses d'eau pour la réalisation de projets qui présentent un intérêt général majeur.

Les exemptions prévues par les articles 4.4 et 4.5 de la DCE peuvent être justifiées par trois types de critères :

### **Les Conditions naturelles**

Ce critère correspond au temps nécessaire à l'atteinte du bon état de la masse d'eau lorsque toutes les mesures ont été mises en œuvre, compte tenu du temps de réaction des milieux. Pour les eaux de surface, ce délai correspond par exemple à la reconstitution du milieu suite à des opérations de restauration de l'hydromorphologie et/ou de réduction des rejets de pollution.

Pour les eaux souterraines, ce délai correspond par exemple au temps de transfert des pollutions, de la surface vers les aquifères. Compte tenu de l'inertie de ces milieux, les délais peuvent être très allongés en fonction des caractéristiques des nappes.

### **La Faisabilité technique**

Ce critère prend en compte le délai nécessaire à la mise en œuvre technique d'une action. Ce délai peut être lié par exemple à :

- l'absence actuelle de technologie (recherches nécessaires avant leur mise au point), ou de technologie efficace (rapport coût efficacité élevé) ;
- l'identification/organisation de la maîtrise d'ouvrage pour porter la mesure ;
- délai nécessaire aux études préalables et/ou délai de réalisation technique de l'action ;
- etc.

### **Les Coûts disproportionnés**

Ce critère consiste à comparer les coûts de mise en œuvre des actions avec :

- les bénéfices attendus de l'atteinte du bon état de la masse d'eau,

Le cas échéant, cette comparaison permet d'évaluer l'étalement des coûts nécessaire au regard de la capacité à payer des maîtres d'ouvrage.

Les mesures considérées sont également appréciées et sélectionnées au regard du rapport coût-efficacité et de la non substituabilité de ces mesures.

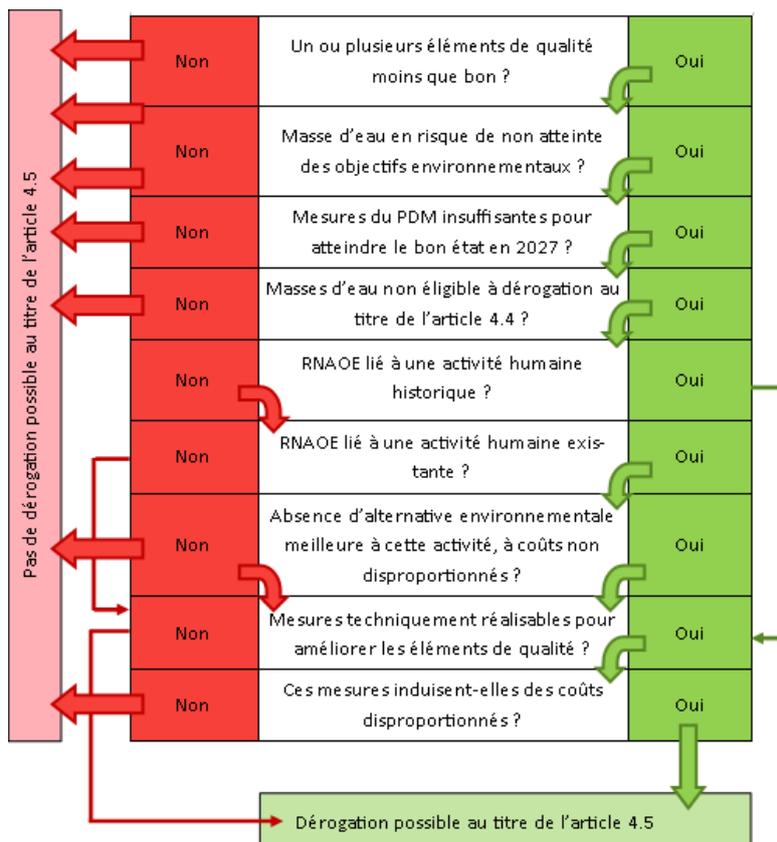
## Rappel sur le processus de justification des dérogations

### Dérogation au titre de l'article 4.4 - Report de délai



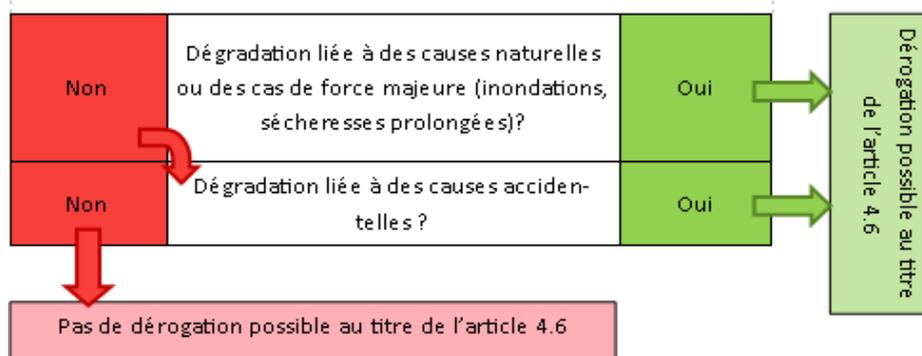
Dans le cadre du troisième cycle de la DCE actuelle, le report de délai au-delà de 2027, au titre de l'article 4.4 de la DCE, ne peut être justifié que par les conditions naturelles, soit les délais liés au temps de réaction des milieux après que toutes les actions nécessaires aient été réalisées. Des délais supplémentaires peuvent cependant être justifiées en raison de faisabilité technique ou de coûts disproportionnés quand ils impliquent une substance et/ou un seuil modifié par la directive européenne 2013/39/CE.

### Dérogation au titre de l'article 4.5 - Objectif moins strict



L'article 4.5 de la DCE prévoit la possibilité de définir, provisoirement, des objectifs moins stricts pour des masses d'eau profondément altérées par les activités humaines. Cette dérogation doit être justifiée par l'absence d'alternative réaliste à l'usage impliqué dans l'altération de la masse d'eau, et par l'impossibilité technique ou économique de réaliser l'ensemble des actions nécessaires d'ici à 2027.

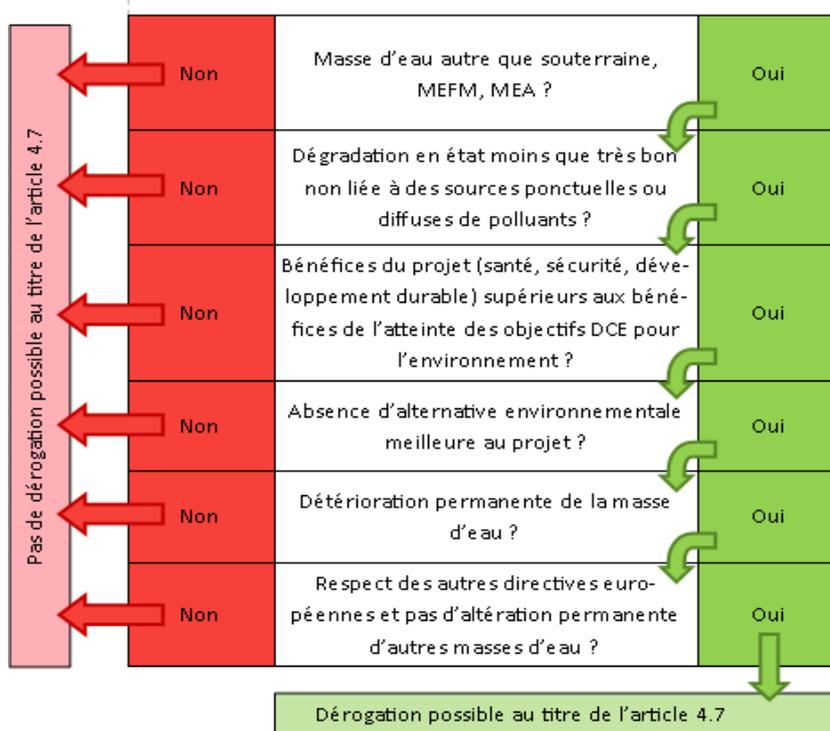
### Rappel sur le processus de justification des dérogations



L'article 4.6 de la DCE permet de déroger temporairement au principe de non-dégradation de l'état des masses d'eau en raison causes naturelles ou de force majeure, qui sont exceptionnelles ou qui n'auraient raisonnablement pas pu être prévues (cas des inondations et des sécheresses prolongées), ou de circonstances dues à des accidents qui n'auraient raisonnablement pas pu être prévus.

Des mesures doivent néanmoins être prises pour :

- prévenir toute nouvelle dégradation de l'état des eaux ;
- restaurer dans les meilleurs délais possibles la masse d'eau affectée dans l'état qui était le sien ;
- ne pas compromettre la réalisation des objectifs dans d'autres masses d'eau.



L'article 4.7 permet d'autoriser un projet qui dégrade une masse d'eau :

- s'il répond à un intérêt général majeur,
- si les bénéfices escomptés par le projet en matière de santé humaine, de maintien de la sécurité pour les personnes ou de développement durable l'emportent sur les bénéfices pour l'environnement et la société qui sont liés à la réalisation des objectifs de la DCE.

Ces projets d'intérêt général majeur (PIGM), éligibles aux dérogations de l'article 4.7, doivent préalablement être identifiés dans le SDAGE afin qu'il intègre les exceptions nécessaires à la réalisation des objectifs environnementaux, en vue de la compatibilité des décisions d'autorisation.



## **Motifs détaillés des dérogations retenues**

## Au départ, une proposition du Secrétariat Technique de Bassin

Le secrétariat technique de bassin (STB) réunit la DREAL déléguée de bassin, l'Agence de l'eau et l'office français de la biodiversité. Il est chargé de proposer le contenu technique du SDAGE, du programme de mesures et du programme de surveillance pour le compte du préfet coordonnateur de bassin.

Dans le cadre de la révision du SDAGE Artois-Picardie pour la période 2022-2027, suite à l'adoption de l'état des lieux, le STB a actualisé les objectifs de chaque masse d'eau et, pour les masses d'eau susceptibles de ne pas atteindre les objectifs environnementaux à horizon 2027, les dérogations possibles. Pour ce faire, il s'est notamment appuyé sur l'expertise interne des trois structures mais également sur les échanges, nombreux et fournis, réalisés avec l'ensemble des acteurs du bassin Artois-Picardie.

État écologique	Objectif	État chimique	Objectif	Objectif hors ubiquiste	État quantitatif	Objectif
	OMS 2033		RD FT 2033	RD FT 2033		

Les propositions finales de dérogations potentielles ont été définies par une analyse croisée des approches « au cas par cas » et « globales ». Les résultats ont été comparés aux analyses initiales du STB afin de mettre en évidence les confirmations et/ou les propositions complémentaires.

---

Plusieurs commentaires ont été formulés sur cette masse d'eau :

Les rejets de HAP et de fluoranthène observés sont liés à l'utilisation des énergies fossiles (automobile, chauffage domestique, industrie, production énergie...). Les réponses à apporter dépassent donc le seul cadre du PDM et sont corrélées aux évolutions des usages ce qui ne rend l'atteinte du Bon État envisageable uniquement à long terme.

Altération morphologie + pollutions diffuses agricoles. Plusieurs cycles nécessaires à l'atteinte du bon état.

Des altérations historiques (morphologie) et actuelles (agriculture) sont présentes sur cette masse d'eau.

Corriger les problèmes liés à l'agriculture ne pourra se faire en la supprimant ne pourra se faire du fait de l'absence d'alternative. Il conviendra de mettre en œuvre des actions d'adaptation des pratiques.

Mais besoin d'intervenir simultanément sur morphologie et pollutions diffuses + écart important par rapport au bon état écologique. Plusieurs cycles nécessaires pour atteindre les objectifs.

## **Motifs techniques détaillés**





## **Paramètre déclassant – Type de pression**

Pression diffuse : Nitrates - 1/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## Pression diffuse : Nitrates - 2/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## **Paramètre déclassant – Type de pression**

Pollutions ponctuelles d'azote - 1/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## Pollutions ponctuelles d'azote - 2/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## **Paramètre déclassant – Type de pression**

Apports en phosphore - 1/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## Apports en phosphore - 2/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## **Paramètre déclassant – Type de pression**

Apports en phosphore - 1/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## Apports en phosphore - 2/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## Paramètre déclassant – Type de pression

### Pollution par les pesticides - 1/2

#### Faisabilité de l'atteinte des objectifs

L'ensemble des pesticides intégrés dans la liste des substances prioritaires de l'état chimique ou polluants spécifiques de l'état écologique sont des molécules artificielles non présentes naturellement dans l'environnement.

#### Pertinence et efficacité des mesures

La plupart des molécules retrouvées fréquemment dans les eaux (superficielles ou souterraines) sont des herbicides majoritairement (puis fongicides dans un deuxième temps) utilisés en grande culture, céréales ou cultures de printemps.

Les mesures envisageables sont de plusieurs natures :

- Mesures réglementaires d'interdiction ou de restriction d'usage la plupart du temps générales mais qui peuvent être également spécifiques à certains contextes ;
- Mesures incitatives basées sur des actions d'information et de démonstration auprès des usagers en partenariat avec les structures de développement agricoles et les acteurs technico-commerciaux du conseil agricole. Ces actions visent notamment :
  - o l'optimisation des pratiques de désherbage,
  - o le développement de techniques alternatives au désherbage chimique ; en particulier le désherbage mécanique.
- Mesures visant le développement de systèmes agricoles nouveaux à faibles niveaux d'intrants, notamment les systèmes biologiques.

Les mesures incitatives s'appuient sur des outils de financement comme les mesures agro-environnementales et climatiques. Elles s'organisent le plus souvent dans des opérations locales (les Opérations de Reconquête de la Qualité des Eaux) spécifiques aux aires d'alimentation de captages. Un plan national, le plan Ecophyto II+ coordonne l'ensemble des actions menées pour réduire les usages, et ses objectifs visent à ce que les pesticides ne constituent plus un paramètre déclassant des masses d'eau à l'horizon 2027.

En théorie, ces mesures constituent des réponses efficaces à la problématique de pollutions des eaux par les pesticides. En pratique, leur efficacité est limitée par les freins constatés à leur mise en œuvre.

## Pollution par les pesticides - 2/2

### Freins à la mise en œuvre des mesures

Les mesures réglementaires de limitation (Plan national Ecophyto II+) ou d'interdiction (arrêtés nationaux d'interdiction d'usage) des usages se heurtent aux objections technico-économiques sur l'existence et le coût de stratégie alternative à l'usage de la molécule visée (dernier exemple en date lors de l'interdiction de l'isoproturon ou plus récemment sur la dérogation pour l'usage du métaldéhyde sur la betterave...).

Les résultats associés aux programmes locaux ou nationaux de réduction de la contamination par les pesticides sont pour l'instant peu significatifs (cf. État des lieux du SDAGE, chapitre 4.2.2). En 5 ans, les substances les plus impactantes ont vu leurs ventes augmenter de 33% (source : état des lieux 2019). Ces faibles résultats sont liés :

- aux habitudes culturelles ;
- aux contraintes (coût, main d'œuvre...) associées aux techniques alternatives ;
- à la rentabilité à court terme du modèle économique basé sur l'utilisation des pesticides.

Le développement des systèmes à faibles niveaux d'intrants et en particulier de l'agriculture biologique est lié au développement des débouchés commerciaux de la filière. Ce développement est plus faible sur le bassin par rapport à la moyenne nationale (moins de 1% de la SAU en agriculture biologique en 2013) mais le développement récent est très marqué.

Les deux seules stratégies sont le plan national Ecophyto II+ et les arrêtés nationaux d'interdiction.

La difficulté de gestion de ces pollutions est également liée à l'hétérogénéité des molécules et à leurs différents modes de comportement dans les milieux.

### Délais

Les délais de réponse de mesures réellement efficaces, comme l'interdiction d'usage par exemple, sont liées à l'inertie du transfert de l'eau (à l'image des problématiques liées aux nitrates) particulier à chaque substance.

## **Paramètre déclassant – Type de pression**

Altération des caractéristiques hydromorphologiques - 1/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.

## Altération des caractéristiques hydromorphologiques - 2/2

Cette masse d'eau n'est pas concernée par ce type de pression.



## **Motifs économiques détaillés**



# Argumentaire économique

## Principe de construction de l'argumentaire économique

L'application de la DCE prévoit la justification de dérogations aux objectifs en raison de coûts disproportionnés des mesures nécessaires à leur atteinte. Cette notion de coûts disproportionnés est appréciée de deux manières :

- des coûts de mise en œuvre très supérieurs aux bénéfices escomptés de l'atteinte du bon état/bon potentiel des masses d'eau (analyse coût-bénéfice - ACB),
- des coûts trop importants par rapport à la capacité à payer des usagers concernés (CAP).

## L'analyse coût-bénéfice

L'analyse coûts-bénéfices (ACB) constitue une méthode d'évaluation d'un projet et de sa rentabilité. Elle consiste à comparer les coûts de mise en œuvre du projet avec les bénéfices attendus de ce dernier. Cette analyse constitue ainsi une aide à la décision quant à la réalisation du projet.

La DCE ne définit pas précisément les modalités de réalisation des analyses économiques. Les démarches sont ainsi à définir par chaque Etat membre. En France, des guides ont été rédigés sur la base de réflexions de groupes d'expert. Les analyses présentes ont été conduites à partir des recommandations de ces guides.

L'analyse coûts-bénéfices implique de comparer des coûts de mesure qui seront concentrés dans le temps, avec des bénéfices qui apparaîtront plus tardivement et plus régulièrement dans le temps. La comparaison équitable des coûts et des bénéfices induit de procéder à l'analyse sur une période étendue. Les guides de mise en œuvre de la DCE préconisent de considérer une période de 30 ans.

Sur une échelle de temps aussi étendue, la variation de la valeur des flux financiers doit être intégrée. L'application d'un taux d'actualisation permet d'exprimer l'ensemble des flux financiers en valeur actualisée, permettant ainsi de comparer des flux décalés dans le temps. Cette conversion est opérée par l'application d'un taux d'actualisation qui traduit à la fois :

- la valeur supérieure d'un euro investi aujourd'hui par rapport à un euro investi plus tard, compte tenu de la plus-value que pourrait rapporter la somme si elle était placée sur cette période,
- l'incertitude vis-à-vis du futur.

Les recommandations reprises par les guides de mise en œuvre de la DCE préconisent un taux d'actualisation de 2,5%.

Le coût d'un projet est considéré comme disproportionné si le montant des bénéfices représente moins de 80% des coûts de mise en œuvre.

## L'analyse de la capacité à payer

Selon le principe pollueur-payeur, l'usager qui génère une pression sur la qualité des ressources en eau ou des milieux aquatiques doit supporter le coût des mesures visant à prévenir ou corriger l'altération. Dans le cadre de ce principe, l'analyse de la capacité contributive consiste à évaluer le poids du programme d'atteinte des objectifs de la DCE au regard de la capacité financière de chaque catégorie d'usagers. Le coût est considéré comme disproportionné s'il excède un seuil de référence défini pour chaque catégorie d'acteurs.

Pour cette analyse, les usagers sont classés en 4 catégories :

- les consommateurs qui vont supporter le coût des mesures associées aux services d'eau potable et d'assainissement ;
- les collectivités qui vont prendre en charge les mesures qui ne peuvent pas être attribuées à un usage spécifique, mais relevant de l'intérêt général (restauration de la morphologie des cours d'eau, prévention des inondations, animation, communication, etc.) ;
- les agriculteurs qui seront notamment concernées par les mesures de réduction des apports et des transferts de nutriments et de pesticides ;
- les industriels qui doivent prendre en charge les mesures visant à réduire l'impact de leurs rejets ou de toutes autres pressions de leur activité sur l'eau et les milieux aquatiques.

La catégorie « consommateurs » inclut les activités de production assimilées domestiques – APAD qui, à l'échelle d'analyse, sont difficiles à distinguer des ménages.

Les mesures inscrites dans le PdM ont été attribuées à chacune de ces catégories, en fonction de leur type tel que défini à partir du référentiel OSMOSE.

## L'Analyse coût-bénéfice

### Analyse coût-bénéfice - Les coûts

#### Coûts d'investissements

D'un point de vue comptable, un investissement désigne l'acquisition ou la création d'un bien durable d'une valeur supérieure à 500 €. Dans le cadre du PdM, les investissements concernent la réalisation d'opérations ponctuelles : travaux, mise en place d'équipements, réalisation d'études, etc.

Les coûts d'investissement ont été chiffrés et répartis en fonction des SAGE impactés, dans le cadre de l'élaboration du PdM pour la période 2022-2027. Un second travail a ensuite été effectué pour ventiler, au sein de chaque SAGE, le PdM par masse d'eau. Ce PdM a été dimensionné de manière à être financièrement réalisable sur cette période. Pour les masses d'eau proposées pour la définition d'objectif moins stricts à l'horizon 2027, cela implique que les mesures seront à poursuivre au-delà de 2027, jusqu'à l'horizon estimé d'atteinte des objectifs de bon état ou de bon potentiel. Le coût réel des mesures d'atteinte de ces objectifs doit donc être évalué par rapport à cet horizon décalé et non par rapport à l'échéance de 2027. Pour les masses d'eau concernées, les montants d'investissement ont ainsi été réévalués en fonction des délais qui leur ont été assignés dans les propositions du STB :

- doublement des montants pour les masses d'eau dont les objectifs ont été fixés à horizon 2033,
- triplement des montants pour les masses d'eau dont les objectifs ont été fixés à horizon 2039.

Coûts investissement du PDM sur cette masse d'eau en millions d'euros : 29 620 000 €

#### Coûts de fonctionnement

Les coûts de fonctionnement désignent les dépenses récurrentes liées à l'énergie, aux salaires, à l'entretien, etc. Ces coûts n'ont pas été chiffrés dans le cadre de l'élaboration du PdM. Leur évaluation constitue un exercice difficile compte tenu de leur variabilité en fonction des situations et des contextes, ainsi qu'en raison de la grande diversité des mesures désignées derrière chaque catégorie de la nomenclature OSMOSE.

Coûts de fonctionnement estimés annuel en euros : 200 500 €

Coûts de fonctionnement estimés et actualisés sur 30 ans  
en euros : 4 197 500 €

#### Coûts totaux

Il s'agit simplement de sommer les coûts totaux d'investissement et de fonctionnement sur 30 ans.

Coûts totaux sur cette masse d'eau : 29 620 000 € + 4 197 500 € = 33 817 500 €

## Analyse coût-bénéfice - Les bénéfices

Le chiffrage des bénéfices recourt à plusieurs références issues de la bibliographie. Le cas échéant, ces références ont été révisées en valeur 2020, sur la base de l'indice des prix à la consommation mesuré par l'INSEE.

Plusieurs données brutes sont fournies à l'échelle de périmètres administratifs (communes...). Le cas échéant, ces données ont été réparties par bassins hydrographiques (bassins versants des masses d'eau) au prorata de la surface communale comprise dans le bassin versant.

### Les bénéfices marchands

Les bénéfices marchands correspondent aux avantages induits de l'atteinte des objectifs de bon état/potentiel des masses d'eau pour les usages ou les activités qui dépendent directement ou indirectement de la qualité de eaux et/ou des milieux aquatiques. Ces bénéfices peuvent directement être estimés à partir de l'impact économique sur les activités productrices ou les collectivités concernées.

#### Moindre coût de traitement AEP

L'amélioration de la qualité des eaux brutes peut induire une diminution des dépenses liées à la potabilisation de ces eaux. 3 masses d'eau superficielles du territoire sont captées pour la production d'eau potable. Ces dernières présentent des concentrations en nitrates respectant, d'ores et déjà, les limites de qualité des eaux traitées (50 mg/l). Ainsi, le bénéfice a été évalué par la traduction de la réduction des coûts de fonctionnement uniquement pour le traitement des pesticides.

0,00 €

#### Coûts évités achat eau bouteille

Une partie de la population déclare consommer de l'eau en bouteille en raison de leur crainte vis-à-vis de la qualité de l'eau du robinet. Ce comportement est associé à la perception des consommateurs malgré les traitements et les contrôles dont fait l'objet l'eau du robinet. Le prix au litre de l'eau en bouteille est beaucoup plus élevé que celui de l'eau du robinet et pèse sensiblement dans le budget des ménages. L'amélioration de la qualité des ressources en eau brutes utilisées pour la production d'eau potable peut contribuer à améliorer la perception de l'eau du robinet et à rétablir la confiance des consommateurs. La diminution de la consommation d'eau en bouteille peut ainsi être considérée comme un bénéfice de l'atteinte des objectifs de la DCE.

Le bénéfice a été évalué par la traduction des coûts évités d'achat d'eau en bouteille motivés par la crainte du consommateur vis-à-vis de la pollution de l'eau du robinet par les nitrates et/ les pesticides.

7 000,00 €

#### Moindre coût traitement eau industrie

Comme pour la production d'eau potable, l'amélioration de la qualité des eaux brutes implique potentiellement un coût moindre de traitement des eaux utilisés dans les process industriels.

L'estimation de ces bénéfices reprend l'approche développée dans le cadre du 2ème cycle de la DCE, faute d'autres références disponibles. L'évaluation s'appuie ainsi sur la méthode développée dans l'étude BIPE réalisée en 2006 pour le compte de l'agence de l'eau Rhin-Meuse . Elle repose sur les principes suivants :

- la distinction de la part des eaux utilisées dans les process et celle utilisée pour le refroidissement, considérant que cette dernière ne nécessite pas de traitement préalable,
- l'alignement, en cas d'amélioration de la qualité des eaux de surface, du coût de traitement de ces dernières sur celui des eaux souterraines, moins onéreux compte tenu de leur qualité généralement meilleure.

20 250,00 €

Ensemble des bénéfices marchands comptabilisés en euros par an : 27 250,00 €

## Les bénéfiques non-marchands

Les bénéfiques non marchands, qui ne correspondent pas à une utilisation de l'eau qui s'achète ou qui se vend, traduisent :

- l'amélioration du bien-être des usagers dans la pratique de leurs activités : pêche de loisir, canoë-kayak, promenade...
- la valeur que les habitants accordent à une ressource ou à un milieu même s'ils n'en font pas usage, dont ils ressentent l'intérêt de préservation, de reconquête, compte tenu :
  - o de leur simple existence : valeur d'existence,
  - o de leur valeur pour les autres usagers : valeur altruiste,
  - o de leur valeur pour les générations futures : valeur de lègue.

### Bénéfices liés au maintien de l'activité et à l'augmentation de la satisfaction des usagers de l'eau

Pratique de l'aviron-kayak-voile	15 000,00 €
Pratique de la pêche de loisir en eau douce	50 000,00 €
Pratique de la chasse au gibier d'eau	490 000,00 €
Pratique de la promenade	895 000,00 €
Pratique de la baignade en eau douce	- €

Total des bénéfiques liés au maintien de l'activité **1 450 000,00 €**

### Bénéfices liés à l'augmentation de la satisfaction des non-usagers de l'eau

Valeur « patrimoniale » des écosystèmes	1 610 000,00 €
Valeur « patrimoniale » des usagers	555 000,00 €

Total des bénéfiques liés à l'augmentation de la satisfaction **2 165 000,00 €**

### Somme des bénéfiques non-marchands

Ensemble des bénéfiques non-marchands comptabilisés en euros par an : **3 615 000,00 €**

### Ensemble des bénéfiques

Actualisation, sur 30 ans de l'ensemble des bénéfiques (marchands et non marchands) **76 290 000,00 €**

### Le ratio coût-bénéfice

Pour rappel, dans le cadre des analyses coûts-bénéfices, la rentabilité d'un projet est couramment appréciée par le calcul de la valeur actualisée nette (VAN).

Une VAN positive indique que les bénéfiques attendus sont supérieurs aux coûts consentis, et que le projet apparaît rentable. Une VAN négative indique au contraire que les bénéfiques ne justifient pas le coût du projet. Compte tenu des incertitudes sur les calculs des ACB, en particulier pour les projets environnementaux dont certains bénéfiques sont difficiles à chiffrer, les agences de l'eau, sur les recommandations du Ministère, prennent en compte un seuil de rentabilité de 80%. Le coût d'un projet est considéré comme disproportionné si le montant des bénéfiques représente moins de 80% des coûts de mise en œuvre.

$$\frac{\text{Total des bénéfiques}}{\text{Total des coûts}} \longrightarrow \frac{76\,290\,000,00\ \text{€}}{33\,820\,000,00\ \text{€}} = \mathbf{226\%}$$

Compte tenu de l'échelle d'analyse, l'évaluation est réalisée à partir de plusieurs hypothèses et induit de prendre en compte une marge d'incertitude dans l'interprétation des résultats. Les masses d'eau se situant en limite du ratio de référence de 80% sont particulièrement sensibles à cette incertitude autour des hypothèses d'entrée.

Référence	Variation du taux d'actualisation			Variation coûts investissement						Variation coûts fonctionnement					Variation bénéfiques						
	Taux 2%	Taux 1,5%	Taux 1%	-5%	5%	-10%	10%	-20%	20%	5%	-10%	10%	-20%	20%	-5%	5%	-10%	10%	-20%	20%	
	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Non

## La mesure de la capacité à payer

Le postulat de départ est que les maîtres d'ouvrage bénéficient, et continueront de bénéficier de contributions de partenaires pour le financement des actions consacrées à la gestion de l'eau et des milieux aquatiques. Ces acteurs peuvent ainsi bénéficier de plusieurs dispositifs d'aides proposés par l'agence de l'eau, la Région, les départements, l'Etat, l'Europe (FEADER, FEDER...), etc. Ces participations ont été prises en compte pour évaluer les montants qui resteront à la charge des usagers.

### Appréciation de la capacité à payer des consommateurs d'eau

Les coûts attribués à cette catégorie sont considérés comme disproportionnés si la facture d'eau augmentée du coût des mesures dépasse 3% du revenu fiscal des foyers du bassin versant. La facture d'eau a été estimée à partir des volumes consommés sur le territoire (source : SISPEA, année 2017) et du prix au m3 des services d'eau (source : AEAP, année 2019) et augmentée du coût du PDM restant à la charge des usagers. Attention, ce seuil de 3% ne correspond pas à un seuil réglementaire. Il est présent, à de nombreuses reprises dans la littérature et vise à alerter sur la capacité des ménages à régler leur facture d'eau (c'est-à-dire s'acquitter du paiement d'un service essentiel et vital). Néanmoins, il n'est qu'indicatif et se doit d'être apprécié pour ce qu'il est, un indicateur, non une norme.

Revenu fiscal référence	Facture eau	Coût PDM annuel total (€/an)	Poids	Coût disproportionné
1 489 740 000 €	19 225 000 €	2 825 000 €	0,19%	<b>Non</b>

Si le coût est disproportionné, il est possible de calculer un second ratio en y incluant les transferts liés, entre autre, aux subventions versées par l'agence.

Coût PDM annuel restant à charge (€/an)	Poids	Coût disproportionné
2 225 000 €	0,15%	<b>Non</b>

Ces indicateurs sont complétés par une estimation du nombre de ménages qui sont respectivement au-dessus ou en dessous du seuil de 3% en fonction du niveau de leurs revenus. En raison du principe de confidentialité, la DGFIP fournit des données classées par niveaux de revenus uniquement par grands territoires. Cette estimation a ainsi été réalisée à partir des classes définies à l'échelle des départements. Les résultats sont donc fournis à titre indicatif.

Foyers fiscaux	Coût moyen facture eau + PDM (rac) par foyer fiscal (€/an)	Nombre foyers >= 3%	Nombre foyers < 3%	%
57 750	371 €	39 994	17 756	31%

### Appréciation de la capacité à payer des collectivités

Les coûts attribués à cette catégorie sont considérés comme disproportionnés s'ils excèdent 2% du budget des collectivités locales. Ce budget est estimé à partir du produit des taxes locales et du montant de la dotation globale de fonctionnement (DGF) versée par l'Etat. La valeur de ces taxes et de la DGF est définie à partir des données fournies par commune sur le site du Ministère de l'économie et des finances (données de l'année 2018).

Produit taxes locales + DGF	Coût PDM annuel total (€/an)	Poids	Coût disproportionné
124 000 000 €	615 000 €	0,5%	<b>Non</b>

Si le coût est disproportionné, il est possible de calculer un second ratio en y incluant les transferts liés, entre autre, aux subventions versées par l'agence.

Coût PDM annuel restant à charge (€/an)	Poids	Coût disproportionné
210 000 €	0,2%	<b>Non</b>

En complément de la comparaison au seuil de 2% de leur budget, la part des coûts du PdM a également été comparée aux taux d'inflation, afin d'observer si le PdM induit potentiellement une augmentation de budget supérieure à celle de l'inflation. La comparaison a été réalisée par rapport au taux moyen d'inflation observé sur la période 2010-2019, sur la base des chiffres fournis par l'INSEE.

Augmentation du budget des collectivités afin de financer l'intégralité du PdM supérieure à l'inflation

Augmentation du budget des collectivités afin de financer le reste à charge du PdM supérieure à l'inflation

**Non**

**Non**

#### Appréciation de la capacité à payer des agriculteurs

Les coûts attribués à cette catégorie sont considérés comme disproportionnés s'ils excèdent 2% l'excédent brut d'exploitation.

L'EBE a été estimé à partir de la valeur moyenne régionale fournie par le Réseau d'Information Comptable Agricole (RICA), pour la Région des Hauts de France en 2018. Cette valeur moyenne a été appliquée au nombre d'exploitations agricoles calculé à partir des données communales fournies par le recensement agricole (RA 2010).

EBE	Coût PDM annuel total (€/an)	Poids	Coût disproportionné
38 885 000	1 675 000	4,3%	<b>Oui</b>

Si le coût est disproportionné, il est possible de calculer un second ratio en y incluant les transferts liés, entre autre, aux subventions versées par l'agence.

Coût PDM annuel restant à charge (€/an)	Poids	Coût disproportionné
775 000	2,0%	<b>Non</b>

#### Appréciation de la capacité à payer des industriels

Les coûts attribués à cette catégorie sont considérés comme disproportionnés s'ils excèdent 2% la valeur ajoutée.

La valeur ajoutée des industries des bassins versants a été estimée à partir des données de l'INSEE (connaissance locale de l'appareil productif - CLAP 2015), au prorata du nombre de salariés de chaque secteur industriel (Code (référentiel NAF rev. 2, A17) : DE, C1, C2, C3, C4, C5), sur la base de la valeur ajoutée régionale (Hauts de France) de chacun de ces secteurs.

VA industrie	Coût PDM annuel total (€/an)	Poids	Coût disproportionné
284 120 000 €	20 000 €	0,0%	<b>Non</b>

Si le coût est disproportionné, il est possible de calculer un second ratio en y incluant les transferts liés, entre autre, aux subventions versées par l'agence.

Coût PDM annuel restant à charge (€/an)	Poids	Coût disproportionné
10 000 €	0,0%	<b>Non</b>

Compte tenu de de l'importante et de l'imprécision relative à la valeur exacte du PdM reste à charge, l'évaluation est réalisée à partir de plusieurs hypothèses et induit de prendre en compte une marge d'incertitude dans l'interprétation des résultats.

Variation des coûts du PDM	Référence	-5,00%	5,00%	-10,00%	10,00%	-20,00%	20,00%
Consommateurs services eau	<b>Non</b>						
Collectivités	<b>Non</b>						
Agriculteurs	<b>Non</b>	<b>Non</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>	<b>Oui</b>
Industriels	<b>Non</b>						
Synthèse	<b>Non</b>	<b>Non</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>	<b>Oui</b>

ND : Non disponible





**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



---

200, rue Marceline – Centre Tertiaire de l’Arsenal – B.P. 80818 – 59508 Douai cedex  
Tél : 03 27 99 90 00 – Fax : 03 27 99 90 15 <http://www.eau-artois-picardie.fr>

Mission Mer du Nord  
200, rue Marceline – Centre Tertiaire de l’Arsenal  
B.P. 80818 – 59508 Douai cedex  
Tél : 03 27 99 90 76 – Fax : 03 27 99 90 15

Mission Picardie  
64 Bis, rue du Vivier – CS 91160  
80011 Amiens cedex  
Tél : 03 22 91 94 88 – Fax : 03 22 91 99 59

Mission Littoral  
Centre Directionnel – 56, rue Ferdinand Buisson  
BP 217 – 62203 Boulogne-sur-Mer cedex  
Tél : 03 21 30 95 75 – Fax : 03 21 30 95 80