

PRÉFET COORDONNATEUR
DU BASSIN ARTOIS - PICARDIE

Direction régionale de l'environnement,
de l'aménagement et du logement
Hauts-de-France

Service Eau et Nature

Affaire suivie par :
Hélène SOUAN
Tél : 03 20 40 53 72

Courriel : helene.souan@developpement-durable.gouv.fr

Lille, le 23 DEC. 2016

Le préfet coordonnateur de
bassin

à

Mesdames et Messieurs les
présidents d'établissements
publics de coopération
intercommunale à fiscalité propre,
de syndicats mixtes et
d'institutions interdépartementales
du bassin Artois-Picardie

Objet : Démarche de délimitation du périmètre d'intervention des EPAGE et des EPTB dans le cadre de la prise de compétence GEMAPI

Conformément aux dispositions du décret 2015-1038 du 20 août 2015 relatif aux établissements publics territoriaux de bassin (EPTB) et aux établissements publics d'aménagement et de gestion de l'eau (EPAGE), je serai amené à approuver la délimitation du périmètre d'intervention de ces établissements. Cette délimitation des périmètres d'intervention concerne les nouvelles structures, ainsi que les structures déjà reconnues comme EPTB qui souhaitent faire des changements (statuts, compétences, périmètre) à l'occasion de la prise de compétence Gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations (GEMAPI).

Selon les termes du décret précité, cette délimitation se fera sur la base de plusieurs critères cumulatifs :

- la cohérence hydrographique du périmètre d'intervention, d'un seul tenant et sans enclave ;
- l'adéquation entre les missions de l'établissement public et son périmètre d'intervention ;
- la nécessité de disposer des capacités techniques et financières en cohérence avec la conduite des actions de l'établissement ;
- l'absence de superposition de périmètres d'intervention entre deux EPTB ou deux EPAGE.

La délimitation des périmètres d'intervention des EPAGE et des EPTB doit intervenir d'ici le début de l'année 2018, et les demandes doivent par conséquent parvenir à mes services au cours de l'année 2017. La bonne prise en compte des critères ci-dessus et notamment la vérification de l'absence de superposition de périmètres me conduira à examiner en une seule fois les demandes lorsque l'ensemble de celles-ci me seront parvenues.

Les services de l'État, notamment les DDT(M) et la Mission d'Appui Technique de Bassin animée par la DREAL Hauts-de-France, restent à votre disposition pour vous conseiller et assister dans ce processus et répondre à vos questions sur les modalités de constitution des dossiers de demande de délimitation des périmètres d'intervention ainsi que sur les procédures à suivre pour former des EPAGE et des EPTB.

Une présentation plus détaillée des attendus de ces deux types de structures ainsi que des critères à respecter et des éléments que je vous remercie de bien vouloir inclure dans vos dossiers de demande vous est proposée en annexe.

Je vous remercie par avance de votre participation et de votre implication pour mener à bien à cette démarche.



Michel LALANDE

Copies à : Madame la Préfète du Pas-de-Calais
Monsieur le Préfet de la Somme

ANNEXE :

Éléments relatifs aux caractéristiques des EPAGE et des EPTB et aux critères pour la délimitation de leur périmètre d'intervention par le préfet coordonnateur de bassin

Par la création de la compétence Gestion des Milieux Aquatiques et Prévention des Inondations (GEMAPI) et des structures « Établissement public d'aménagement et de gestion des eaux » (EPAGE) et « Établissement public territorial de bassin » (EPTB), la loi de Modernisation de l'Action Publique Territoriale et d'Affirmation des Métropoles (MAPTAM) vise à mieux articuler l'aménagement du territoire et l'urbanisme avec la gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations, à favoriser l'exercice conjoint de la gestion des milieux aquatiques et de la prévention des inondations au sein d'une compétence rassemblée, et à consolider ou rationaliser en tant que de besoin les structures existantes afin qu'elles atteignent une taille critique pour disposer de moyens humains, techniques et financiers suffisant pour l'exercice efficace de cette compétence.

La loi MAPTAM permet ainsi de structurer la compétence GEMAPI sur 3 niveaux organisationnels et géographiques : le niveau, obligatoire, des EPCI (substitués à leurs communes membres), et les niveaux, si pertinents, des EPAGE, des EPTB. La distinction entre les caractéristiques des EPAGE et des EPTB, précisée par l'article L213-12 du code de l'environnement, est à cet égard importante.

Ainsi, les EPAGE sont des syndicats mixtes qui sont par nature des structures opérationnelles. Les EPAGE ont vocation à assurer la maîtrise d'ouvrage d'actions milieux aquatiques et/ou prévention des inondations. A ce sujet, si la prise de compétence sur les deux volets MA et PI n'est pas obligatoire de par les textes, elle paraît néanmoins essentielle dans notre bassin et sera donc privilégiée. Leur périmètre d'intervention se base sur des contours qui répondent à une logique hydrographique, ne peut comporter d'enclave et doit être d'un seul tenant ; il doit être suffisant pour assurer une logique de bassin versant. Par conséquent le périmètre d'un EPAGE doit se concevoir à l'échelle d'un bassin versant d'un fleuve côtier sujet à des inondations récurrentes ou d'un sous-bassin hydrographique d'un grand fleuve en vue d'assurer, à ce niveau, la prévention des inondations et des submersions ainsi que la gestion des cours d'eau non domaniaux. L'action d'un EPAGE s'inscrit dans les principes de solidarité territoriale.

De leur côté, les EPTB sont les garants de la cohérence des actions menées sur leur territoire d'intervention par un rôle de coordination, d'animation, d'information et de conseil. Ils regroupent plusieurs unités hydrographiques afin d'avoir une action à une échelle suffisante et garantir l'application des principes de solidarité qui fondent la prévention des inondations et le grand cycle de l'eau. L'action d'un EPTB se conçoit donc à l'échelle d'un bassin ou d'un groupement de sous-bassins hydrographiques ; **comme pour les EPAGE, son action s'inscrit dans les principes de solidarité territoriale.** Les EPTB doivent eux aussi pouvoir justifier de moyens financiers, humains et techniques nécessaires à l'exercice de leur compétence.

Outre l'intérêt que présente la reconnaissance en EPAGE ou en EPTB du point de vue de la pérennité des structures et, pour les EPTB, de leur consultation prévue dans le cadre de certaines procédures, il est important de rappeler que **la délégation de compétence GEMAPI n'est possible que vers les EPAGE et les EPTB.** Dans les autres cas, il s'agit obligatoirement d'un transfert.

Dans ce cadre, et en vertu du décret 2015-1038 du 20 août 2015, la délimitation du périmètre d'intervention **des EPAGE comme des EPTB doit faire l'objet d'une approbation du préfet coordonnateur de bassin.** Ceci concerne les nouvelles structures, ainsi que les structures déjà reconnues comme EPTB qui souhaitent faire des changements (statuts, compétences, périmètre).

Le Schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux du bassin Artois-Picardie 2016-2021 invite les collectivités à proposer une organisation de cette compétence au sein de territoires hydrographiquement cohérents, proposés par la Mission d'Appui Territorial de Bassin (MATB) et demande que l'autorité administrative veille à la pérennité des regroupements éventuels ainsi qu'à la rationalisation des structures (disposition E-2.1).

Afin d'assurer la cohérence entre le statut d'EPTB ou d'EPAGE et les missions qui relèvent de ceux-ci, les critères fixés par le décret sus-visé, qui serviront à l'analyse des demandes, seront les suivants :

- **périmètre pertinent** d'exercice de la compétence en termes de bassin hydrographique et de localisation des enjeux ; périmètre d'un seul tenant et sans enclave ;
- **adéquation** entre les missions de l'établissement public et son périmètre d'intervention ;
- **nécessité de disposer de capacités techniques et financières** en cohérence avec la conduite des actions de l'établissement : taille critique, compétences techniques et d'effectifs suffisants pour

exercer pleinement les missions et être notamment en capacité d'assister et d'intervenir efficacement et sur la totalité du territoire couvert par la compétence.

Les premières pistes de réflexion conduisent à s'appuyer sur les indicateurs suivants :

- part significative du budget et des ressources humaines réservée à l'investissement et aux actions par rapport au fonctionnement interne de la structure (locaux, fonctionnement courant etc) ;
- coût de la structure par habitant, à la fois avant et après prise en compte des différents soutiens possibles tels que celui de l'Agence de l'eau ;
- absence de chevauchement avec le périmètre d'un autre établissement de même nature (EPAGE/EPAGE et EPTB/EPTB) et emboîtement des périmètres couverts par les EPAGE et ceux couverts par les EPTB : en particulier il n'est pas souhaitable qu'un EPAGE soit à cheval sur les périmètres de plusieurs EPTB ;
- sur le volet prévention des inondations, cohérence avec les démarches Stratégies Locales de Gestion du Risque Inondations et les démarches de Plans d'Action et de Prévention des Inondations en cours ou envisagées (n'impliquant pas systématiquement le même périmètre) ;
- sur le volet gestion des milieux aquatiques, cohérence avec les Schémas d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE), ainsi qu'avec les démarches de plans de gestion des cours d'eau non domaniaux.

Aux fins de cet examen par les services de l'Etat, il conviendra lors des demandes de reconnaissance en EPAGE ou EPTB, de fournir tous les éléments en votre possession permettant d'éclairer les critères présentés ci-dessus et notamment la justification du périmètre d'intervention proposé et les éléments financiers, administratifs (statuts, délégation, transfert) et organisationnels. Les informations relatives à votre niveau d'ambition quant à la mise en œuvre de la compétence GEMAPI devront également être transmises, en précisant en particulier les outils que vous mobilisez déjà ou comptez mobiliser (PAPI, plans de gestion des cours d'eau, ...) ainsi que le budget correspondant proposé.