

## **Mise en œuvre de la compétence GEMAPI dans la Somme**

### **Méthode de travail**

# Rappel du contexte

---

- ◆ Instruction du Gouvernement du 21/10/2015
  - à la suite du SDCI
  - accompagner les collectivités dans la réforme GEMAPI
  - établir l'état de la situation et proposer une position de l'Etat
  
- ◆ Méthode mise en œuvre dans la Somme
  - rencontre bilatérale avec les 4 EPTB
  - échanges avec la DREAL NpCPic
  - présentation aux 4 EPTB, aux DREAL PdCPic et Normandie, aux Agences de l'eau et aux DDTM voisines en sous-préfecture d'Abbeville le 25 juillet 2016 pour
    - Partager une analyse commune de la situation ;
    - Travailler sur une organisation cohérente qui pourra ensuite être relayée vers les EPCI.

- ◆ 1. Préciser les contours de la compétence GEMAPI
- ◆ 2. Se positionner sur les domaines gravitant autour de la GEMAPI
- ◆ 3. Identifier les acteurs concernés
- ◆ 4. Identifier les enjeux pour le territoire de la Somme
  - Accompagner la prise en charge par les communautés de communes
  - Simplifier le paysage des syndicats intercommunaux
  - Accompagner l'évolution des ententes départementales et syndicats mixtes à bonne échelle
  - Articuler la GEMAPI terrestre et littorale

# 1. Précisions sur les contours de la compétence GEMAPI

## Compris dans la GEMAPI

## Exclu de la GEMAPI

1° Aménagement d'un bassin      Etude et mise en œuvre de stratégie globale d'aménagement du BV

2° Entretien et aménagement d'un cours d'eau      Plans de gestion des cours d'eau et rétablissement de la continuité écologique

5° Défense contre les inondations et la mer      Pilotage des PAPI  
Définition et gestion des systèmes d'endiguement

8° Protection et la restauration des sites, des écosystèmes aquatiques et des zones humides      Travaux compris dans les plans de gestion des cours d'eau concernant les annexes du CE ou la remise en fond de vallée  
Travaux de restauration ou renaturation d'une Zone Humide

Cours d'eau gérés par le CD80 et par les associations de propriétaires (ASA), partie de cours d'eau propriété

Gestion des barrages liés principalement à la navigation (CD80 et VNF) (cf 10°)

Gestion des ZH appartenant au département, à un établissement public, ne nécessitant pas de DIG  
Parcs et jardins publics où une zone humide est présente  
Mesure compensatoire

## 2. Domaines gravitant autour de la GEMAPI

---

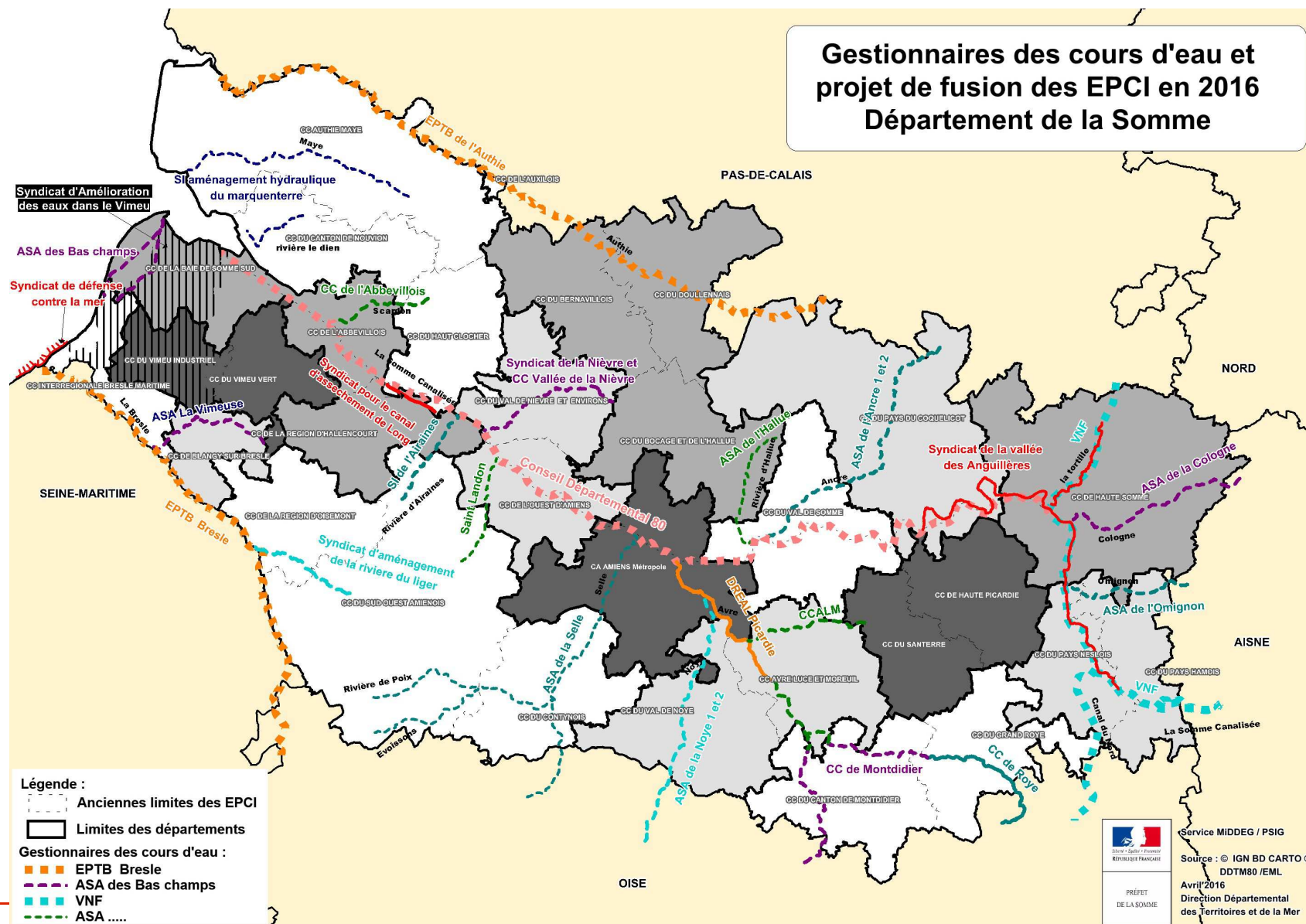
- ◆ Le L211-7 liste 8 autres domaines d'actions non repris en GEMAPI ; 2 paraissent important pour le département de la Somme :
- ◆ Le 4° : la maîtrise des eaux pluviales et de ruissellement ou la lutte contre l'érosion des sols
  - Les principales inondations dans la Somme sont dus par des ruissellements
  - Les conclusions des études relatives au changement climatique indiquent une augmentations des phénomènes climatiques violent, dont les précipitations
- ◆ Le 12° : L'animation et la concertation dans le domaine de la gestion et de la protection de la ressource en eau dans un bassin ou sous-bassin correspondant à une unité géographique
  - Cette définition peut correspondre aux missions portées par les SAGE
  - l'ensemble du département est couvert par 4 SAGE : cette compétence peut être prise puis transférée par les communes afin d'affermir l'action de ces SAGE

### 3. Acteurs concernés dans la Somme

---

- ◆ Majorité de cours d'eau non domaniaux
  - entretiens par les propriétaires privés
  - réalisés de façon individuelle ou collective (ASA)
  - à défaut substitution par les communes (délégation à 6 syndicats de rivières, 3 EPTB)
  - DPF du fleuve Somme relève du CD 80
  - gestion du trait de côte (yc submersion) confiée par les 18 communes au SMBS

# 3. Acteurs concernés dans la Somme





# 3. Acteurs concernés dans la Somme

## Gestion des eaux et projet de fusion des EPCI en 2016 Département de la Somme

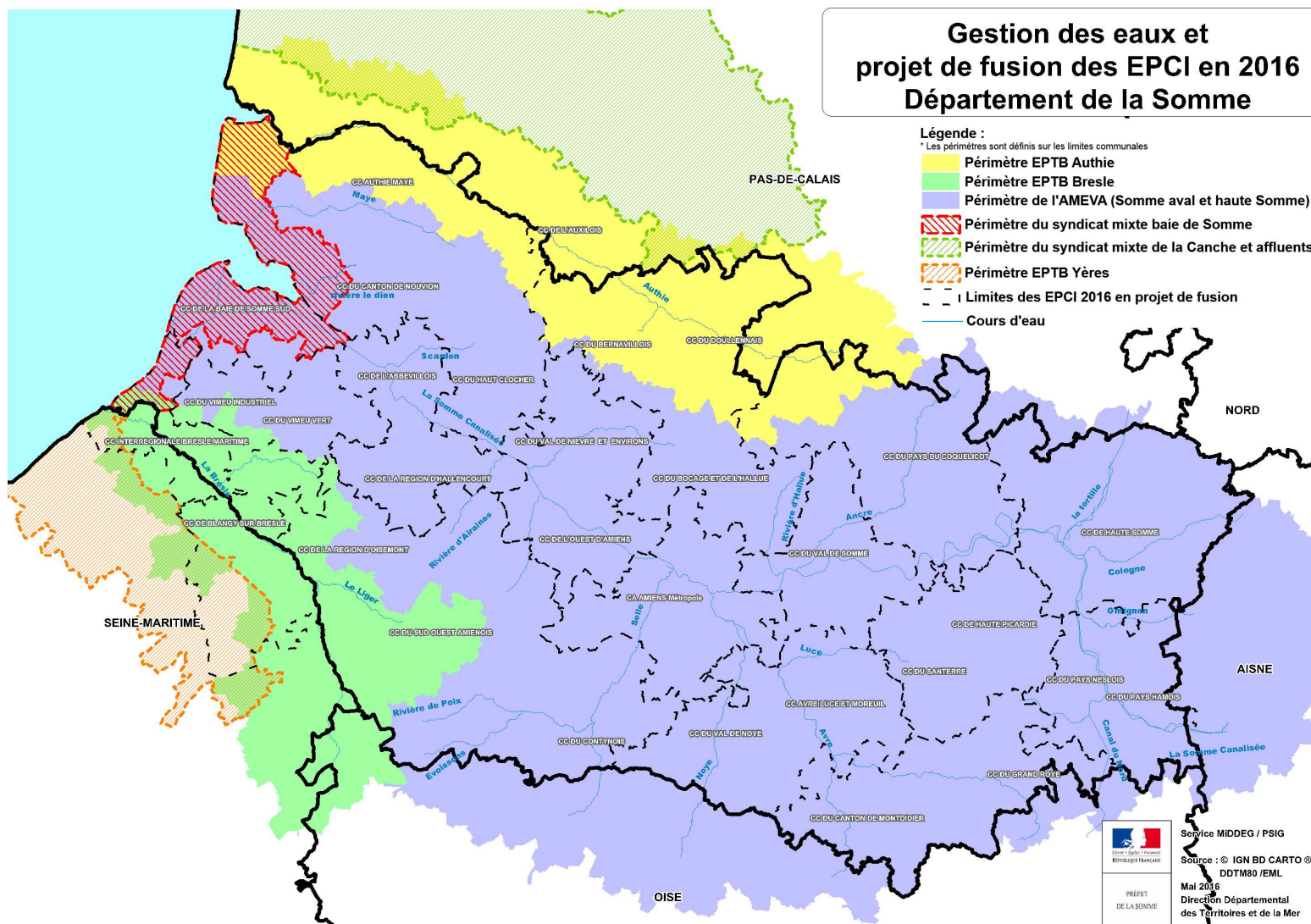
### Légende :

\* Les périmètres sont définis sur les limites communales

- Périmètre EPTB Authie
- Périmètre EPTB Bresle
- Périmètre de l'AMEVA (Somme aval et haute Somme)
- Périmètre du syndicat mixte baie de Somme
- Périmètre du syndicat mixte de la Canche et affluents
- Périmètre EPTB Yères

--- Limites des EPCI 2016 en projet de fusion

— Cours d'eau





## 4. Enjeux identifiés pour le territoire de la Somme

---

- ◆ Enjeu 1 : Accompagner la prise en charge par les communautés de communes
- ◆ Enjeu 2 : Simplifier le paysage des syndicats intercommunaux
- ◆ Enjeu 3 : Accompagner l'évolution des ententes départementales et syndicats mixtes à bonne échelle
- ◆ Enjeu 4 : Articuler la GEMAPI terrestre et littorale

# Enjeu 1 : Accompagner la prise en charge par les communautés de communes

## ◆ De rares secteurs orphelins en passe d'être gérés

- Saint-Landon pris en charge par les EPCI Ouest Amiénois et Sud-Ouest Amiénois;
- Études engagées par EPCI de l'Abbevillois sur le Scardon avec l'AMEVA pour établir un plan de gestion ;
- digues de la baie d'Authie sud et de Gaieté prises en charge par le Syndicat Mixte Baie de Somme – Grand littoral Picard (SMBS-GLP) en déclinaison du PAPI

## ◆ Risque d'un désengagement des ASA ?

- fonctionnent par la participation financière des propriétaires,
- transfert désormais possible de cette charge à l'ensemble des habitants de l'EPCI à fiscalité propre

## ◆ Prise en charge de la compétence par les EPCI FP

- totale : Sud-ouest Amiénois et Ouest Amiénois
- partielle : Avre Luce Moreuil, canton de Montdidier, Grand Roye et Santerre ;
- À venir : Amiens métropole et EPCI restant

=> évolution dans le cadre des fusions ?

## Enjeu 2 : Simplifier le paysage des syndicats intercommunaux

### ◆ Syndicats intercommunaux inclus dans une ou deux EPCI-FP :

- Ils seront automatiquement dissous et leurs missions reprises par les EPCI à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2020;
- Sont concernés les syndicats intercommunaux du Liger, de la Nièvre et de l'Aménagement hydraulique du Marquenterre ;

### ◆ Syndicats intercommunaux à cheval sur au moins trois EPCI-FP :

- Ils devront être transformés en syndicats mixte ou dissous avec reprise de la compétence par les EPCI-FP ;
- Sont concernés les syndicats intercommunaux de l'Airaines, du Canal d'assèchement de Long, de la Vimeuse, de la Vallée des Anguillères et le SIAEEV

=> Rencontre des syndicats intercommunaux concernées par la DDTM  
courant septembre-octobre 2016

# Enjeu 3 : Accompagner l'évolution des ententes départementales et syndicats mixtes à bonne échelle

## ◆ Des questions statutaires :

- La GEMAPI est une compétence du bloc communal qui a vocation à être prise en charge exclusivement par ses soins => fin de l'adhésion et des financements des conseils départementaux, substitution par les EPCI-FP ou les syndicats mixtes;

## ◆ Des enjeux de périmètres qui dépassent le territoire de la Somme : Canche, Authie, Somme, Bresle, Yère ?

- Mutualiser les compétences ;
- Mutualiser les moyens de fonctionnement ;
- Mutualiser les investissements (solidarité amont/aval, urbain/rural) : théoriquement possible selon la rédaction des statuts des syndicats mixtes.

=> Rencontre des EPCI-FP de ces territoires pour recueillir leurs besoins et attentes par rapport aux compétences GEMAPI et aux services proposés par les différents EPTB courant septembre-octobre 2016

A co-construire avec les DDTM 62 (pour l'Authie) et 76 (pour la Bresle)

# Enjeu 3 : Accompagner l'évolution des ententes départementales et syndicats mixtes à bonne échelle

---

## ◆ Les aspects à prendre en compte :

- 1) Une organisation cohérente pour la GEMA : limiter le découpage des bassins versants, des cours d'eau
- 2) Une organisation cohérente pour la GEPI : un seul gestionnaire idéalement pour les systèmes d'endiguement sur le littoral;
- 3) Une organisation simple et lisible : limiter les intervenants sur un même EPCI-FP (2 EPCI FP avec 3 structures, 5 avec 2) ;
- 4) Une organisation soutenable : capacité de financement des EPCI-FP ?
- 5) Une organisation durable : privilégier le transfert à la délégation, particulièrement pour le 5°
- 6) Une organisation adaptée aux besoins des EPCI-FP : Etudes, AMO, MOE, MOA ?
- 7) Une organisation adaptée aux évolutions à venir: AEP, ASST ?

# Enjeu 4 : Articuler la GEMAPI Terrestre et littorale

## ◆ Quelle structure pertinente pour assurer la GEMAPI littorale ?

- La gestion des systèmes d'endiguement s'articule assez logiquement avec la gestion du trait de côte dans son ensemble ainsi que l'aménagement du littoral et du rétrolittoral ;
- Dans une perspective de regroupement, examiner une mise en œuvre de la compétence à l'échelle des flux sédimentaires.

## ◆ Missions 5 et 8 : Articuler GEMAPI terrestre et littorale

- Une articulation homogène sur la Bresle, la Somme et l'Authie ;
- Sur l'aire protégée du PAPI littoral correspondant au secteur sous influence des submersions, ajouter le 8° au 5°
- Pour les petits fleuves côtiers, mission 2° exercée de la source aux portes à la mer (exclues)
- Sur les champs partagés 8° : définir des modalités de fonctionnement (délimiter des systèmes autonomes ou mettre en place une organisation gage de cohérence (EPAGE/EPTB, convention, etc.))

## 5. Proposition d'une méthode de travail

- ◆ **Chiffrage approximatif du programme de travail sur les 5 ans à venir par bassin versant et missions de la GEMAPI (1, 2, 5, 8) - Été – septembre 2016**
  - Par les 3 EPTB et le syndicat mixte Baie de Somme ;
  - Rencontre des EPCI-FP par la/les DDTM pour connaître leurs intentions et attendus en terme de prestations
  - Synthèse par la DDTM 80 et production des 2 ratio pour estimer la viabilité des structures dans le nouveau :
    - Coût des travaux (subventions déduites) par habitant
    - Poids des frais de structure dans le budget GEMAPI (ratio limite fixé à 20%)
- ◆ **Construire un scénario partagé – fin septembre 2016**
  - Réunion de travail dans la même composition.
- ◆ **Présenter le scénarios aux EPCI-FP concernées + AMF+ CDCI – fin octobre 2016**



## 5. Proposition d'un calendrier pour la prise de compétence

- ◆ D'ici la fin 2016 : faire prendre à toutes les communes les compétences 1°, 2°, 5°, 8° et si possible y ajouter les compétences 4° (ruissellement) et 12° (SAGE)
- ◆ Prévoir une prise de compétence anticipée des EPCI-FP au 1/01/2017 pour :
  - Les EPCI œuvrant déjà dans ce domaine : bassins de l'Avre et de la Luce, Hortillonnages, Abbevillois
  - Les EPCI dont l'une de ces Ccom d'origine a déjà pris la compétence GEMAPI : CCOA et CCSOA
- ◆ Préparer les statuts des autres EPCI-FP dans la seconde moitié de 2017